

Programa de Desarrollo de Capacidades para el Caribe (CCBP), en el Patrimonio Mundial

Taller del Caribe sobre gestión de riesgos al Patrimonio Mundial. La Habana, Cuba 13-17 mayo 2013

HACIA UNA FORMACIÓN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN DE RIESGOS EN EL PATRIMONIO MUNDIAL

Nota conceptual

Considerando que, ante la amplitud y la gravedad de los nuevos peligros que les amenazan, incumbe a la colectividad internacional entera participar en la protección del patrimonio cultural y natural de valor universal excepcional prestando una asistencia colectiva que sin reemplazar la acción del Estado interesado la complete eficazmente,

... Del preámbulo de la Convención de la UNESCO sobre la protección del Patrimonio mundial, cultural y natural, del 16 de noviembre de 1972

Introducción

El 2do taller del Caribe sobre la gestión de riesgos en el Patrimonio Mundial, tendrá lugar del 13 al 17 de mayo de 2013 en La Habana Vieja y su sistema de Fortificaciones, el primer sitio del Patrimonio Mundial reconocido en Cuba, 1982.

Se organiza por la Oficina de la UNESCO en La Habana y el Centro de Patrimonio Mundial de la UNESCO, en coordinación con el Consejo Nacional de Patrimonio Cultural de Cuba y la Comisión nacional Cubana de la UNESCO, en colaboración con ICOMOS e ICCROM, en el marco del Programa de Desarrollo de Capacidades para el Caribe (CCBP), en el Patrimonio Mundial e integrado a la Plataforma intersectorial *SIDS*¹, siendo financiado por el Ministerio de Educación, Cultura y Ciencias de los Países Bajos.

La peculiaridad de este segundo taller CCBP sobre gestión de riesgos en el Patrimonio Mundial, será el enfoque conjunto e intersectorial a la Convención del Patrimonio Mundial en una estrategia coordinada entre sectores de la UNESCO para valorar las lecciones aprendidas y los nuevos desafíos sobre la prevención y gestión de riesgos en los sitios de Patrimonio Mundial del Caribe.

Expertos del patrimonio en Aruba, Cuba, Haití, La República Dominicana e instituciones de protección civil y otros participantes, considerarán sus experiencias ante los retos crecientes en la subregión. Se analizarán casos de estudios sobre la preparación y gestión del patrimonio cultural ante riesgos; la mitigación y adaptación al cambio climático y se explicarán los procedimientos de trabajo del Sistema de las Naciones Unidas para la cooperación internacional en este campo. Experiencias seleccionadas de comunicadores y maestros también serán mostradas.

¹ El Programa de Patrimonio Mundial para los pequeños estados insulares en desarrollo fue adoptado en la 29na Sesión del Comité de Patrimonio Mundial (Durban, Sur-Africa, 2005, Decisión 29 COM 5B), como uno de sus programas temáticos resultantes del programa de acción de Barbados (BPOA) en la estrategia de Mauritius para SIDS.

Marco de acción

Como confirmado por el Informe mundial 2009 sobre reducción de riesgos: *Riesgos y pobreza en un clima cambiante (UNISDR, 2009)*², el número de desastres alrededor del mundo crece cada año. Los desastres son considerados hoy uno de los principales factores que contribuyen a la pobreza, especialmente en los países en desarrollo.

*El patrimonio usualmente no aparece entre las estadísticas globales sobre riesgos de desastres pero los bienes culturales y naturales son afectados crecientemente por eventos cuya dinámica es cada vez menos "natural". La pérdida progresiva del patrimonio como resultado de inundaciones, deslaves, incendios, terremotos, inestabilidad social y otros asuntos ha devenido una preocupación mayor, parcialmente por el significado atribuido al patrimonio y su contribución a la cohesión social y al desarrollo sostenible especialmente en tiempos de tensión. Aun así, el número de sitios del Patrimonio Mundial que ha desarrollado planes propios de reducción de riesgos es sorprendentemente bajo, casi siempre por poca percepción de riesgos, o por considerar otras prioridades, de modo que el impacto de un evento extremo sobre el patrimonio desencadena el deterioro causado tras largos periodos de deterioro gradual, llevándolo en muchos casos a su total destrucción. En consecuencia, casi siempre, los desastres constituyen la más urgente prioridad que los administradores de sitio deben atender*³

La importancia de considerar los riesgos entre los planes de gestión para la protección del patrimonio es un tema destacado entre los manuales de uso frecuente que, a la misma vez, son herramientas de capacitación y de sensibilización sobre la Convención del Patrimonio Mundial. Aptos para el autoaprendizaje y también para su empleo en talleres de formación, tales manuales complementan conceptos básicos para entender la relevancia de la gestión de riesgos de desastres. La mayor parte de tales conceptos aparecen contenidos en el texto mismo de la Convención; así como en las directrices prácticas para su implementación. ICOMOS e ICCROM⁴, órganos asesores de la referida convención han editado varias publicaciones y desarrollado cursos al respecto.

A los efectos del presente taller se emplean dos textos de referencia elaborados por UNESCO y este taller se basa en las siguientes publicaciones:

- “Manual de recursos: Gestión de riesgos de desastres, para el Patrimonio Mundial”, editado en 2010, bajo la coordinación del Centro de Patrimonio Mundial de la UNESCO y con el apoyo de los órganos asesores de la Convención de 1972.
- “Módulo 3 del Programa de Desarrollo de Capacidades para el Caribe (CCBP), en el Patrimonio Mundial: *Preparación ante el riesgo*”, pensado para esta subregión y redactado especialmente para CCBP por el reconocido Profesor Herbert Stovel, editado en 2008 por La Oficina de la UNESCO en La Habana.

Como se describe en el CCBP (Módulo 3 “Preparación ante riesgos”), el Caribe está expuesto a riesgos naturales frecuentes, como abundantes lluvias, inundaciones, tormentas tropicales y huracanes; así como erupciones volcánicas, terremotos, y otros

² Tomado de 2009 Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction, Risk and Poverty in a Changing Climate

³ Idea tomada de la presentación por Francesco Bandarin, al Manual de recursos: Gestión de riesgos de desastres, para el Patrimonio Mundial, editado en 2010, bajo la coordinación del Centro de Patrimonio Mundial de la UNESCO y con el apoyo de los órganos asesores de la Convención de 1972. ver más en <http://whc.unesco.org/en/activities/630/>

⁴ El Consejo Internacional de Monumentos y Sitios (ICOMOS) el Centro Internacional de estudios para la preservación de los bienes culturales (ICCROM) y la Unión Internacional para la conservación de la naturaleza (UICN) son órganos asesores de la convención de la UNESCO para la protección del Patrimonio Mundial cultural y natural de 1972.

eventos que ocasionan grandes pérdidas económicas y humanas. Los participantes mostrarán sus experiencias sobre riesgos de diferente naturaleza que amenazan a los sitios patrimoniales, aprovechando la existencia de diversos manuales de la UNESCO y la experiencia práctica de la Organización en la asistencia técnica internacional ante riesgos a los sitios del Patrimonio Mundial, focalizando en los pequeños estados insulares en desarrollo (*Small Islands Developing States /SIDS*), y en particular los Estados Miembros en el Caribe.

El CCBP surge como resultado del Plan de Acción trazado por el primer informe periódico sobre el Patrimonio Mundial en América Latina y el Caribe y aprobado en la 28ª sesión del Comité de Patrimonio Mundial en 2004. Incluye entre sus actuales seis módulos, la gestión de la preparación ante el riesgo habiendo desarrollado ya dos experiencias de formación en el tema, la primera en La Habana (2008) y otra en Montevideo (2009), según un programa ajustado a las condiciones del Cono Sur.

Su enfoque principal es la protección del patrimonio mundial, al mismo tiempo que se inserta en las estrategias de cooperación que desarrolla el Sistema de las Naciones Unidas en la prevención y mitigación de riesgos y contribuye a elevar el conocimiento y la atención sobre los procedimientos de asistencia internacional de la UNESCO establecidos en el marco de la Convención del Patrimonio Mundial cultural y natural con el fin de ampliar sus resultados e impacto.

Objetivos

Apoyándose en el uso de los módulos de formación del CCBP, específicamente el módulo 3 "Preparación ante riesgos", y el "Manual de Recursos para la gestión de riesgos de desastres", editado por el Centro de Patrimonio Mundial, así como en las "Directrices Operativas para la implementación de la Convención del Patrimonio Mundial", los asistentes reforzarán sus conocimientos y estrategias⁵ para la protección del patrimonio como contribución al desarrollo sostenible, con los objetivos siguientes:

1. Capacitar expertos de patrimonio en la prevención y gestión de riesgos, promoviendo conjuntamente con otras entidades especializadas, la inclusión del patrimonio en los planes generales de gestión de riesgos establecidos en sus países.
2. Asociar, tanto como posible, la gestión de riesgos de desastres para el Patrimonio Mundial con los procedimientos aplicables por las Naciones Unidas para la asistencia internacional de emergencia, ampliando además las definiciones sobre los procedimientos establecidos en la Convención del Patrimonio Mundial.

⁵ Basado en *Estrategia para la reducción de riesgos en los sitios del Patrimonio Mundial*, revisada y aprobada por el Comité de Patrimonio Mundial en su 31ma sesión en 2007.

Organización del taller y temas

Este taller de 5 días está estructurado en torno a ocho debates temáticos. Cada debate será conducido por un moderador o facilitador principal, que presenta cada sesión y dirige el debate. A su vez, cada debate contará con otro experto que actuará como relator de la sesión.

Los resúmenes de los debates deben incluir los retos identificados y las posibles recomendaciones y serán presentados en la sesión de conclusiones del taller para su validación como base en la preparación de un grupo de recomendaciones sobre la gestión de riesgos y su implementación práctica en los planes de gestión para los sitios de Patrimonio Mundial.

El informe y sus recomendaciones serán finalmente empleados en la actualización y reajuste del módulo 3 del CCBP

Temas⁶:

1. Desafíos de la gestión de riesgos del patrimonio: se explicará el carácter de los diversos y crecientes tipos de riesgos, incidiendo en las herramientas de análisis y los métodos básicos de inspección y conservación establecidos en la normativa edilicia y el patrimonio natural, incluido el papel del monitoreo en la concepción del plan de gestión y conservación. Se abundará en los contenidos de los planes de gestión, de conservación y de emergencia (antes, durante y con posterioridad a la inscripción de los sitios) en la lista del Patrimonio Mundial.
2. Perfeccionamiento de la preparación ante riesgos: se identificarán problemas y estrategias de preparación ante riesgos estructurales y de incendio, para lo que se recomienda una actividad práctica analizando casos de estudio preferentemente relacionados con entidades o sistemas de gestión de riesgos para la previsión y la mitigación de impactos.
3. Estrategias de preparación ante riesgos para diversos tipos de patrimonio: se analizará la preparación ante emergencias en diversas escalas y tipos de expresiones del patrimonio y se difundirán mecanismos para recuperar gradualmente el patrimonio tras un desastre, compartiendo con las experiencias de aprender haciendo que se desarrolla en las escuelas talleres y facilita la participación comunitaria en el rescate de los sitios y bienes dañados.
4. Estrategias de preparación ante terremotos y otras amenazas sísmicas: se pondrá especial atención a las experiencias sufridas especialmente en Haití y Chile, así como los progresos en la reciente percepción de riesgo serán atendidos con indicaciones sobre cómo implementar, revisar y re-posicionar un plan de riesgos en este campo
5. Estrategias de preparación ante el cambio climático, huracanes, inundaciones y otros riesgos a partir de una visita técnica y encuentro con expertos en meteorología y protección civil, Se abordará la integración de tales factores en la preparación e implementación de solicitudes de la asistencia internacional; así como el balance de experiencias y lecciones aprendidas en casos de estudio seleccionados.

⁶ La lista de temas aparece también expresada mas abajo mediante puntos y se aclara que los temas indicados no son exhaustivos y tienen la sola pretensión de apoyar en la preparación de los debates.

6. La cooperación y la colaboración internacional ante riesgos el espíritu mismo de la convención demanda la cooperación entre sitios y países, así como el perfeccionamiento de los métodos de intervención que permitan hacer frente a los peligros que amenazan al patrimonio. Las solicitudes de asistencia internacional previstas por la convención, la colaboración entre entidades y el desarrollo de proyectos de cooperación internacional exigen la preparación de estudios y planes para su aprobación por la comunidad internacional, ya sean como asistencia técnica en el marco de la convención, como proyectos de colaboración internacional o como ayuda de emergencia por la UNESCO u otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas para lo cual el debate y análisis de experiencias y lecciones aprendidas en casos de estudio seleccionados es recomendable
7. Sensibilización, educación y transmisión sobre la preparación ante riesgos el continuo crecimiento de los tipos de riesgos y la conveniencia de mejorar los conocimientos y previsiones, los sistemas de alerta temprana y la mayor percepción, formación y entrenamiento sobre riesgos desde la escuela, resaltando además el papel social de la comunicación y la información pública en la materia
8. Fortalecimiento e implementación de planes de gestión de riesgos en la sesión resumen del taller se propiciará el análisis por grupos de trabajo sobre experiencias y lecciones aprendidas en los planes de riesgos y promoverá la implementación, el asesoramiento y reposicionamiento de los planes de gestión de riesgos, fomentando discusiones y redacción de propuestas

Para mayor facilidad de referencia de la agenda, el contenido de las sesiones, los resultados esperados y salidas del taller se expresan igualmente a continuación por puntos:

1. **Desafíos de la gestión de riesgos del patrimonio cultural / herramientas de análisis**
 - cumplimiento de la normativa edilicia y el papel de la inspección periódica
 - plan de gestión y conservación como base al plan de gestión de riesgos de desastre y su importancia
 - contenidos de los planes de gestión, de conservación y de emergencia
2. **Perfeccionamiento de la preparación ante riesgos:**
 - Identificación de problemas tipos y estrategias de preparación ante riesgos estructurales y de incendio
 - Preparación de los planes de preparación ante riesgos
3. **Estrategias de preparación ante riesgos para diversos tipos de patrimonio cultural**
 - ¿Cómo preparar el patrimonio y al equipo técnico para responder ante emergencias?
 - ¿Como recuperar el patrimonio tras un desastre?
 - La experiencia de aprender haciendo en las escuelas talleres
4. **Estrategias de preparación ante riesgos de terremotos y otras amenazas relacionadas con movimientos sísmicos**
 - ¿Como implementar revisar y reposicionar un plan de riesgos
 - La relación entre los gestores de sitios y labor de los meteorólogos y las entidades de protección civil
5. **Estrategias de preparación ante el cambio climático y huracanes, inundaciones y otros riesgos** ¿Cómo solicitar e implementar la asistencia internacional?

- Experiencias y lecciones aprendidas en casos de estudio seleccionados

6. La cooperación y la colaboración internacional ante los riesgos

- La labor del Sistema de Naciones Unidas en casos de emergencia
- Experiencias y lecciones aprendidas en casos de estudio seleccionados

7. Sensibilización, educación y transmisión sobre la preparación ante riesgos:

- importancia de la preparación de riesgos desde la escuela
- importancia de la comunicación y la información pública
- Experiencias y lecciones aprendidas

8. Fortalecimiento e implementación de planes de gestión de riesgos

- Análisis por grupos de trabajo sobre experiencias y lecciones aprendidas
- Propuesta de trabajo para la implementación, asesoramiento y revisión de los planes de gestión de riesgos

Resultados esperados

- 20 expertos del Caribe Latino capacitados en gestión de riesgos al patrimonio para la más adecuada implementación de la Convención de 1972.
- Trazado un plan de acción a partir de las lecciones aprendidas sobre la prevención y gestión de riesgos del Patrimonio Mundial en el Caribe que incluya:
 - a) el diseño y mejoramiento de los planes de gestión con inclusión de la gestión de riesgos:
 - b) la inclusión en la enseñanza de conceptos sobre reducción de riesgos, con énfasis en las escuelas situadas en los centros históricos de acuerdo con las condiciones específicas de los pequeños estados insulares en desarrollo (*Small Islands Development States*).
 - c) la mayor difusión de artículos, noticias y programas en los medios masivos de comunicación para la sensibilización comunitaria sobre los riesgos al patrimonio, como parte de las medidas de protección civil en su conjunto.

Repercusión: Presentación de Recomendaciones sobre la gestión de riesgos en los sitios de Patrimonio Mundial.

Tanto el informe final de taller como las recomendaciones serán empleados en la actualización del módulo 3 del CCBP y en la edición de un nuevo número de *Cultura y Desarrollo*, publicación periódica de la Oficina de la UNESCO en La Habana.